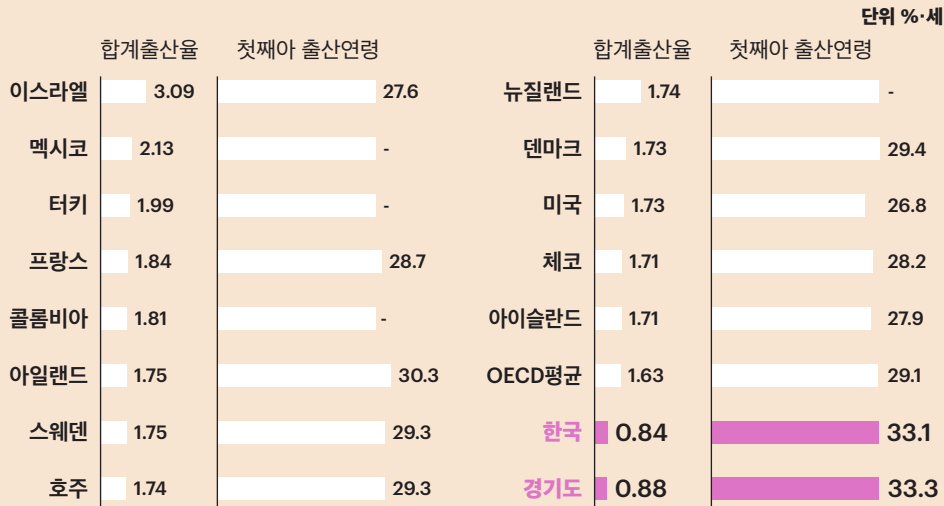


인구소멸 위기상황, 저출생지원정책 예산은 어디에 쓰고 있는가?



높은 출산연령, 낮은 출산율

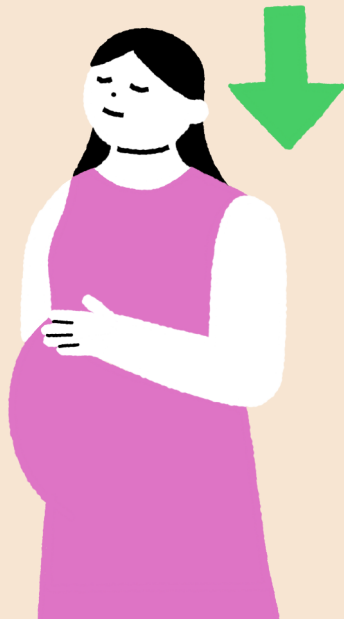
- OECD 주요 국가들의 합계출산율과 첫째아 출산연령을 비교하면 우리나라는 가장 낮은 출산율을 보이고 있으며, 첫째아 출산연령 또한 가장 높은 수준



OECD 국가 합계출산율 및 출산연령 비교

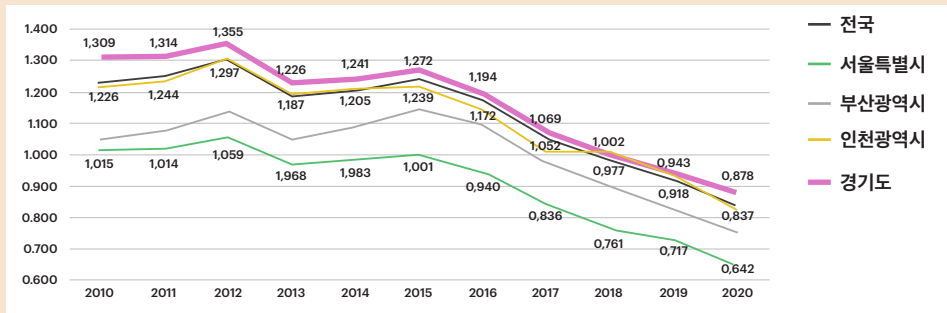
높은 출산연령, 낮은 출산율

- 인구의 자연감소의 원인 중 출생아 수의 급격한 감소는 저출산 기조를 형성하고 고령인구의 증가로 이어져 궁극적으로 총인구의 감소를 초래
- 정부는 지속적으로 저출생지원정책(대책)을 만들어 시행하고 있으며, 이러한 노력은 2006년 제1차 저출산·고령사회기본계획의 수립으로 더욱 확대
- 특히 ‘저출산·고령사회기본계획’이 시행되는 과정에서 사회 및 국가 책임의 범위는 단순히 출산과 양육을 넘어 전반적인 생애주기에 대한 지원으로 확대



다가오는 인구소멸위기

- 지속적 정책확대에도 합계출산율은 1994년 1.67명 이후 지속적으로 낮아져 2018년 최초로 1명 이하로 나타났으며, 2020년 기준 0.837명에 불과
- 지속적 출산율 하락속에서 저출산 및 고령화 심화에 따라 인구가 지속적으로 감소하고, 인구소멸위험 지역은 지속적으로 증가할 것으로 나타남
- 전국적이고 획일적으로 추진되어 온 저출생 정책은 소요된 예산에 비해 정책에 대한 체감도가 매우 낮다는 비판과 특정영역에 편중되어 있다는 문제가 제기



전국 및 주요 광역정부 합계출산율 변화(2010~2020년)

경기도 31개 시군은 얼마나 위기 상황인가?

- 1995년~2020년까지 경기도 및 31개 시·군의 인구소멸 수준은 1995년~2010년까지 전체적인 지수의 감소 경향을 보이거나, 위험의 수준은 아닌 것으로 나타남
- 2020년 이후 장래인구추계 기준 인구소멸 위험 수준 및 해당 시·군은 더욱 급격하게 증가

붉은색으로 표시된 부분: 인구소멸 위험도가 매우 높음(인구소멸지수<0.5)

구분	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
경기도	0.705	0.651	0.612	0.575	0.545	0.514	0.487	0.461	0.435	0.407	0.385	0.362	0.340
수원시	0.922	0.847	0.793	0.740	0.698	0.654	0.617	0.580	0.545	0.509	0.479	0.449	0.422
용인시	0.856	0.788	0.744	0.702	0.667	0.631	0.599	0.567	0.535	0.502	0.475	0.449	0.423
고양시	0.686	0.636	0.598	0.561	0.531	0.500	0.473	0.446	0.421	0.394	0.370	0.348	0.327
성남시	0.705	0.658	0.626	0.593	0.566	0.537	0.512	0.486	0.461	0.433	0.411	0.387	0.366
화성시	1.329	1.209	1.130	1.056	1.001	0.943	0.892	0.844	0.796	0.743	0.703	0.664	0.625
부천시	0.668	0.614	0.576	0.539	0.510	0.480	0.455	0.431	0.407	0.383	0.362	0.342	0.323
남양주시	0.595	0.555	0.528	0.501	0.479	0.456	0.435	0.415	0.393	0.370	0.350	0.330	0.311
안산시	0.793	0.715	0.660	0.606	0.565	0.521	0.487	0.453	0.423	0.392	0.369	0.345	0.324
평택시	0.776	0.714	0.671	0.629	0.596	0.558	0.528	0.497	0.468	0.436	0.409	0.382	0.358
안양시	0.696	0.642	0.605	0.568	0.540	0.510	0.484	0.459	0.434	0.408	0.386	0.364	0.344

구분	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
시흥시	0.895	0.805	0.739	0.680	0.636	0.592	0.556	0.522	0.491	0.458	0.433	0.408	0.385
김포시	0.846	0.779	0.734	0.694	0.665	0.634	0.606	0.580	0.553	0.522	0.500	0.477	0.452
파주시	0.813	0.750	0.705	0.665	0.632	0.600	0.568	0.536	0.506	0.475	0.452	0.427	0.405
의정부시	0.626	0.582	0.548	0.516	0.490	0.462	0.438	0.415	0.392	0.369	0.348	0.328	0.309
광주시	0.756	0.694	0.655	0.617	0.588	0.557	0.529	0.502	0.475	0.446	0.424	0.403	0.381
광명시	0.656	0.613	0.584	0.553	0.529	0.501	0.478	0.454	0.431	0.404	0.383	0.361	0.340
하남시	0.816	0.744	0.698	0.661	0.630	0.600	0.572	0.547	0.521	0.494	0.474	0.453	0.431
군포시	0.663	0.609	0.571	0.534	0.504	0.473	0.446	0.421	0.395	0.369	0.347	0.325	0.305
오산시	1.009	0.933	0.876	0.825	0.784	0.738	0.700	0.658	0.618	0.576	0.541	0.506	0.473
양주시	0.615	0.566	0.534	0.503	0.480	0.453	0.430	0.406	0.385	0.361	0.343	0.327	0.309
이천시	0.773	0.703	0.655	0.615	0.580	0.544	0.514	0.484	0.455	0.425	0.401	0.379	0.357
구리시	0.679	0.624	0.587	0.553	0.525	0.496	0.471	0.447	0.423	0.397	0.377	0.356	0.335
안성시	0.607	0.547	0.511	0.478	0.450	0.423	0.399	0.376	0.353	0.330	0.309	0.291	0.272
의왕시	0.593	0.538	0.498	0.464	0.435	0.407	0.385	0.363	0.342	0.320	0.303	0.285	0.268
포천시	0.452	0.411	0.382	0.355	0.335	0.313	0.294	0.276	0.260	0.243	0.232	0.219	0.207
양평군	0.293	0.270	0.256	0.241	0.230	0.218	0.208	0.199	0.189	0.179	0.171	0.163	0.154
여주시	0.402	0.367	0.345	0.324	0.307	0.288	0.274	0.260	0.246	0.231	0.220	0.207	0.196
동두천시	0.403	0.377	0.357	0.337	0.322	0.305	0.287	0.271	0.256	0.240	0.226	0.213	0.201
과천시	0.606	0.560	0.530	0.500	0.483	0.458	0.439	0.418	0.398	0.377	0.360	0.342	0.325
가평군	0.296	0.272	0.258	0.243	0.232	0.219	0.209	0.198	0.188	0.178	0.170	0.163	0.153
연천군	0.307	0.287	0.271	0.257	0.246	0.233	0.221	0.209	0.198	0.188	0.180	0.173	0.164
인구소멸 위험지역	6	6	7	8	12	16	19	22	24	26	29	29	30

경기도 및 31개 시군 인구소멸지수 변화

저출생예산의 분류

- 본 연구에서 활용한 구분기준은 ①임신·출산지원, ②육아지원, ③일·가정양립지원, ④가족, ⑤청소년 등 5개 세부 부문으로 구분하여 분석

영역	국고보조사업	광역		기초 자체사업
		순수광역	광역보조	
임신·출산지원	<ul style="list-style-type: none"> • 난임부부 시술비 지원 • 산모·신생아 건강관리지원 • 선천성 장애 검사 및 지원 • 여성장애인 출산비용지원 • 청소년산모 의료비 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 한방난임사업 지원 		<ul style="list-style-type: none"> • 출산용품 지원 • 출산장려지원 • 출산지원금 • 다자녀출생가정지원 • 모자보건지원사업
육아지원	<ul style="list-style-type: none"> • 영유아보육료 지원 • 아동수당 • 가정양육수당 지원 • 아동양육 한시 지원 • 어린이집 운영 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 누리과정 운영 지원 • 아동복지시설 종사자 • 처우개선비 	<ul style="list-style-type: none"> • 초등학교 치과주치의 • 가정위탁 양육지원 • 결식아동 급식지원 • 경기육아나눔터 운영 • 누리과정 차액보육료 • 아동복지시설 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 아동양육 긴급돌봄지원 • 아동수당 지급(자체) • 어린이집 한시적 운영지원 • 육아종합지원센터 운영

영역	국고보조사업	광역		기초 자체사업
		순수광역	광역보조	
일·가정 양립 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 새일센터 지정운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 온라인 경력개발센터 운영 • 여성인력개발시설 운영지원 • 남성육아참여모델개발 • 여성창업지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 도특화 여성일자리 취업지원 • 여성인력개발센터 운영지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 아버지 학교 운영 • 여성창업지원센터 운영지원
가족	<ul style="list-style-type: none"> • 영양플러스 사업(국비) 	<ul style="list-style-type: none"> • 영양플러스 사업(도비) 		<ul style="list-style-type: none"> • 여성·어린이 건강증진사업
청소년	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년복지시설 운영 지원 • 지역사회 청소년통합지원 체계구축 • 지역청소년참여기구 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년복지시설 종사자 처우개선비 • 청소년쉼터 이용 청소년 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 학교 밖 청소년 프로그램 운영 • 청소년종합예술제 	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 월경통 한방진료 • 청소년 유해업소 관리지원 • 청소년보호 및 선도단체지원

영역 및 재원별 저출생지원정책 구분(예)

시군별 저출생지원 사업과 예산 분석

- 2020년 말 기준으로 경기도 31개 시군(본청 제외)의 총 저출생지원 사업수는 5,148개로 평균 170여 개의 사업이 진행
- 예산 규모 또한 총 8.82조 원으로 평균 2,846억 원 정도가 소요되고 있으나, 시군별 인구·사회·경제적 환경에 따라 큰 편차를 보이고 있음

(단위: 개, 백만 원)

시군	저출생지원 사업수	복지+보건 사업 수	총 저출생지원 예산	복지+보건 예산
총계	5,148	16,946	8,821,061	34,649,809
수원시	234	630	486,711	1,159,758
용인시	206	560	466,376	973,689
고양시	231	648	395,516	1,390,367
성남시	384	1,066	435,384	1,478,216
화성시	256	639	497,493	1,258,313
부천시	210	626	304,851	1,143,401
남양주시	194	566	319,721	777,456
안산시	159	730	225,915	784,400
평택시	210	572	241,534	741,200
안양시	209	610	220,415	718,985
시흥시	166	627	243,490	694,464

시군	저출생지원 사업수	복지+보건 사업 수	총 저출생지원 예산	복지+보건 예산
김포시	121	470	166,125	592,704
파주시	164	478	211,901	587,119
의정부시	73	411	131,287	681,488
광주시	151	450	196,951	415,587
광명시	129	448	123,360	355,943
하남시	108	487	103,195	388,682
군포시	160	424	119,510	316,613
오산시	106	413	101,317	280,494
양주시	156	416	112,356	368,016
이천시	112	428	88,117	374,463
구리시	123	440	62,779	305,222
안성시	127	387	95,460	335,090
의왕시	151	442	81,131	206,445
포천시	103	452	44,797	245,360
양평군	128	407	51,449	247,771
여주시	97	793	41,843	417,191
동두천시	86	395	30,439	201,693
과천시	116	312	32,306	117,036
가평군	141	399	34,855	146,824
연천군	112	340	21,536	99,888
본청	225	880	3,132,941	16,197,608

경기도 시군별 저출생 지원사업 수 및 예산 현황(2020년 말 기준)

시군별 저출생지원 사업과 예산 분석

- 분석한 결과로 예산규모가 큰 수당 등이 포함된 육아부문이 높게 나타남, 이는 경기도 내 31개 시군 공통적으로 나타나는 현상임
 - 육아부문을 제외 임신출산, 일가정양립, 가족 부문의 정책헌신도는 총지출 및 복지예산 대비 1% 미만으로 나타남
 - 청소년 부문이 평균 1.76%로 나타나, 대부분 청소년 시설 등의 운영비 지원사업이 다수를 차지
 - 결국, 대부분의 육아 부문 사업은 중앙정부 주도의 국고보조사업, 청소년 부문의 자체복지사업이 상대적으로 많은 부분을 차지

구분	임신출산		육아		일가정양립		가족		청소년	
	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문
평균	0.28%	0.54%	14.59%	27.47%	0.06%	0.11%	0.02%	0.05%	0.90%	1.76%
수원시	0.18%	0.37%	19.31%	39.70%	0.11%	0.22%	0.01%	0.03%	0.80%	1.64%
용인시	0.42%	0.91%	20.51%	44.72%	0.00%	0.00%	0.03%	0.06%	1.01%	2.21%
고양시	0.23%	0.35%	17.62%	26.82%	0.10%	0.15%	0.01%	0.02%	0.73%	1.10%
성남시	0.51%	0.75%	17.55%	25.67%	0.12%	0.17%	0.02%	0.04%	1.93%	2.82%
화성시	0.27%	0.40%	24.74%	37.16%	0.30%	0.45%	0.01%	0.02%	1.00%	1.51%

구분	임신출산		육아		일가정양립		가족		청소년	
	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문
부천시	0.29%	0.42%	17.28%	24.73%	0.20%	0.29%	0.01%	0.01%	0.85%	1.21%
남양주시	0.27%	0.53%	20.05%	38.94%	0.04%	0.08%	0.02%	0.04%	0.79%	1.53%
안산시	0.74%	1.40%	13.82%	26.07%	0.11%	0.21%	0.02%	0.04%	0.57%	1.08%
평택시	0.34%	0.67%	15.58%	30.72%	0.01%	0.01%	0.01%	0.03%	0.59%	1.16%
안양시	0.32%	0.52%	17.03%	28.08%	0.10%	0.17%	0.01%	0.01%	1.14%	1.88%
시흥시	0.37%	0.55%	22.40%	33.17%	0.02%	0.04%	0.01%	0.02%	0.87%	1.29%
김포시	0.25%	0.46%	14.30%	25.62%	0.03%	0.05%	0.01%	0.02%	1.05%	1.88%
파주시	0.25%	0.51%	16.71%	34.49%	0.03%	0.05%	0.01%	0.03%	0.49%	1.01%
의정부시	0.37%	0.52%	13.18%	18.59%	0.07%	0.10%	0.02%	0.03%	0.02%	0.03%
광주시	0.50%	1.09%	20.58%	44.48%	0.00%	0.00%	0.02%	0.04%	0.83%	1.79%
광명시	0.19%	0.38%	17.10%	34.24%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.02%	0.03%
하남시	0.35%	0.50%	17.41%	24.80%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.87%	1.24%
군포시	0.28%	0.53%	17.92%	34.22%	0.05%	0.09%	0.04%	0.07%	1.49%	2.84%
오산시	0.27%	0.52%	17.29%	33.54%	0.00%	0.00%	0.06%	0.11%	1.01%	1.96%
양주시	0.26%	0.53%	14.06%	29.01%	0.11%	0.22%	0.02%	0.05%	0.35%	0.73%
이천시	0.16%	0.33%	9.64%	19.97%	0.10%	0.21%	0.02%	0.04%	1.44%	2.98%

구분	임신출산		육아		일가정양립		가족		청소년	
	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문	총 지출	복지부문
구리시	0.26%	0.40%	11.77%	18.04%	0.06%	0.10%	0.03%	0.05%	1.29%	1.98%
안성시	0.16%	0.36%	11.12%	25.76%	0.00%	0.00%	0.01%	0.03%	1.01%	2.33%
의왕시	0.22%	0.42%	18.55%	36.08%	0.00%	0.00%	0.05%	0.10%	1.39%	2.70%
포천시	0.14%	0.41%	5.75%	16.62%	0.07%	0.20%	0.00%	0.00%	0.35%	1.02%
양평군	0.08%	0.20%	7.71%	18.25%	0.01%	0.02%	0.05%	0.12%	0.92%	2.17%
여주시	0.33%	0.49%	4.89%	7.26%	0.00%	0.00%	0.02%	0.04%	1.51%	2.24%
동두천시	0.19%	0.38%	6.81%	13.68%	0.00%	0.00%	0.03%	0.07%	0.48%	0.96%
과천시	0.13%	0.31%	10.91%	25.45%	0.17%	0.39%	0.03%	0.07%	0.59%	1.38%
가평군	0.27%	0.73%	6.43%	17.77%	0.02%	0.05%	0.03%	0.08%	1.85%	5.11%
연천군	0.20%	0.83%	4.34%	17.84%	0.02%	0.07%	0.03%	0.14%	0.65%	2.68%

경기도 시군별 저출생분야 세부부문별 정책현실효도

저출생지원정책의 문제

① 인구소멸 위기가 저출생지원정책 확대로 이어지지 않는 문제

- 인구소멸과 저출생지원정책간의 상관관계 분석 결과 경기도 시군의 인구소멸에 대한 위기의식은 높지 않은 것으로 나타남

구분		총지출 대비		복지지출 대비	
		r	p	r	p
재원별	총 저출생 예산	-0.8299	<0.00001***	-0.597	0.0004***
	재원별국고보조	-0.8022	<0.00001***	-0.5791	0.0006***
	재원별순수광역	-0.7287	<0.00001***	-0.4855	0.0056**
	재원별광역보조	-0.6657	0.0001***	-0.3511	0.0528
	재원별기초자체	-0.4175	0.0194*	-0.3115	0.088
세부 부분별	임신·출산지원	0.597	0.0004***	-0.0972	0.6089
	육아	-0.5791	0.0006***	-0.6231	0.0002***
	일가정 양립	-0.4855	0.0056**	-0.2932	0.1095
	가족	-0.3511	0.0528	0.3612	0.0459*
	청소년	-0.3115	0.088	0.2964	0.1054

*p<0.05, **p<0.01, ***p<0.001

- 재원별 분석 결과 모든 재원에서 통계적 유의미성을 가지는 것으로 나타나고 있으나, 상관계수가 역의 형태를 보이고 있음
- 이는 영유아 및 청소년 등 대상 인구가 많은 지역이 저출생지원정책 예산을 상대적으로 많이 지출하는 것을 의미, 인구가 증가 또는 유지하여 인구소멸의 위기가 적은 지역일수록 관련 예산을 많이 지출하고 있음
- 세부부분별로 분석한 결과도 유사한 형태, 임신·출산지원을 제외하고는 모든 부문에서 음의 상관관계를 보이고 있음

시군별 인구소멸과 저출생지원정책 예산
상관관계 분석 결과

② 여전히 출산 중심의 저출생지원정책 기조가 유지

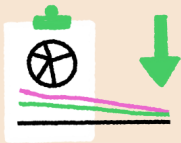
- 인구소멸 위기와 저출생지원정책간에 통계적 유의미성은 나타나지 않았으나, 임신·출산지원은 양의 상관관계를 가지고 있는 것으로 나타나고 있음

③ 국고보조사업 중심의 만 7세 이후 지원정책이 매우 부족

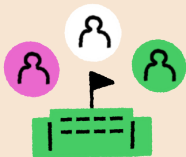
- 기초정부의 저출생지원정책은 중앙정부의 의존성이 높아 아동수당/누리과정 등 만 7세 이전에 대부분의 지원이 집중



시군별 맞춤형 정책 확대 및 수립 필요



- 수도권 집중 및 높은 지가로 인한 서울에서 경기로의 이주 등 사회적이동을 고려하더라도 경기 31개 시군의 미래 인구감소는 예견되고 있기 때문에 이에 대한 대책 마련이 시급



- 경기도에서는 시군별 인구정책 담당부서를 설치하도록 유도하고, '경기도 인구정책 경진대회'를 통해 시군별 맞춤형 저출생지원정책의 적극적인 발굴을 유도하고 있으나, 분석결과에서 나타나듯 아직 많이 부족한 실정



- 따라서, 현재 출산지원금 및 일부 영역에서 진행중인 시군별 맞춤형 저출생지원정책을 확대하고, 신규과제 발굴을 위한 다양한 노력이 필요